

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 30 (ч. 1), ст. 3597; № 30 (ч. 2), ст. 3616; № 49, ст. 5744; 2009, № 29, ст. 3582; № 39, ст. 4532; № 52 (ч. 1), ст. 6427; 2010, № 45, ст. 5753; № 51 (ч. 3), ст. 6810; 2011, № 7, ст. 901; № 15, ст. 2041; № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4284; № 30 (ч. 1), ст. 4590, 4591; № 49 (ч. 1), ст. 7015; 2012, № 26, ст. 3447) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить подпунктом 17 следующего содержания:

«17) сохранность автомобильных дорог - комплекс мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области ремонта и содержания автомобильных дорог владельцами таких автомобильных дорог, использования автомобильных дорог пользователями такими автомобильными дорогами, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог физическими и юридическими лицами;»;

2) в статье 11:

а) подпункт 2 признать утратившим силу;

б) подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) осуществление федерального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения в рамках осуществления федерального государственного транспортного надзора;»;

3) подпункт 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«1) осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в рамках осуществления регионального государственного надзора;»;

4) часть 2 статьи 30 дополнить абзацем следующего содержания:

«Условия, при которых допускается движение транспортных средств и перевозка грузов по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам в период временных ограничений или прекращения движения, а также перечень таких грузов, устанавливаются федеральным органом исполнительной

власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2; № 27, ст. 2700; № 27, ст. 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266) следующие изменения:

1) в статье 11.21:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических – от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.»;

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических – от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.»;

2) абзац второй статьи 11.22 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических – от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.»;

3) в подпункте 44 части 2 статьи 28.3 после слов «частью 2 статьи 11.15.1»» дополнить словами «статьей 11.21 (в отношении автомобильных дорог федерального значения),».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог»

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ).

В действующей редакции Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ статьей 11 определено, что к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится, в том числе, установление порядка осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог.

В свою очередь, статьей 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ, введенной Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ, установлено, что:

государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти при осуществлении государственного транспортного надзора (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Из вышеуказанного следует, что статья 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ вступает в противоречие со статьей 11 данного Федерального закона, т.к. в них указаны разные уполномоченные органы при установлении порядка осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог различного значения.

Указанная правовая коллизия значительно затрудняет подготовку соответствующих нормативных правовых актов в области государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог и предполагает возможное возникновение разногласий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях разрешения указанных разногласий и совершенствования законодательства Российской Федерации по данному вопросу подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменения, касающиеся:

установления термина «сохранность автомобильных дорог»;

осуществление федерального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения в рамках осуществления федерального государственного транспортного надзора;

осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в рамках осуществления регионального государственного транспортного надзора.

Кроме того, законопроектом также предлагается дополнить часть 2 статьи 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положениями об установлении условий, при которых допускается движение транспортных средств и перевозка грузов по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам в период временных ограничений или прекращения движения, а также перечень таких грузов.

В свою очередь, законопроектом предлагается внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в части увеличения административных наказаний за нарушения статьи 11.21. «Нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги» и статьи 11.22. «Нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений».

Также законопроектом предлагается наделить полномочиями должностных лиц органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере транспорта по составлению протоколов об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных статьей 11.21. «Нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги» в отношении автомобильных дорог федерального значения.

В настоящее время полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, в случаях, предусмотренных статьей 11.21, наделены должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Административная практика Госавтоинспекции по статье 11.21 КоАП за нарушения правил использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог приведена в таблице.

Лица, в отношении которых вынесены постановления	Количество вынесенных постановлений		
	2010 год	2011 год	2012 год
Физические	423	456	Ориентировочно 450
Юридические	31	27	73
Должностные	1021	869	1153

Приведенные в таблице показатели характеризуют зафиксированные правонарушения на всей территории Российской Федерации по автомобильным дорогам различного значения.

Указанная практика Госавтоинспекции показывает недостаточную эффективность надзора за нарушениями правил использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог.

Вышеперечисленные изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусмотренные законопроектом, позволят повысить эффективность осуществление надзора (контроля) за обеспечением сохранности автомобильных дорог различного значения.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог»

Принятие и реализация представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог» не повлечет необходимости приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской
Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях в части осуществления государственного
надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.